

BÁO CÁO GIẢI TRÌNH

Về đánh giá tình hình thực hiện giữa kỳ và cập nhật, điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 cấp Thành phố

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Tiếp thu ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân Thành phố tại Báo cáo thẩm tra số 69/BC-HĐND ngày 26/6/2023, UBND Thành phố báo cáo giải trình, bổ sung làm rõ một số nội dung đánh giá tình hình thực hiện giữa kỳ và cập nhật, điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 cấp Thành phố tại Báo cáo số 191/BC-UBND ngày 16/6/2023 và Tờ trình số 194/TTr-UBND ngày 16/6/2023 như sau:

1. Về lập, điều hành kế hoạch trung hạn 5 năm 2021-2025

a. Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách: Việc lập và điều hành Kế hoạch chất lượng chưa cao: Mới qua 3 năm của kế hoạch trung hạn để triển khai các nhiệm vụ đã sử dụng hết hoặc gần hết nguồn vốn dự kiến của cả giai đoạn 5 năm trong khi vẫn còn nhiều công trình dở dang cần vốn để hoàn thành cần rà soát bổ sung (vốn để ủy thác qua Ngân hàng chính sách xã hội cho vay, vốn cho CTMTQG Xây dựng nông thôn mới đã phân bổ để sử dụng 100%, vốn Thành phố hỗ trợ mục tiêu cho các huyện để xây dựng hạ tầng kinh tế đã phân bổ 91,9% nguồn trung hạn). Một số lĩnh vực như: Tu bổ đê điều, thủy lợi và thoát nước, xử lý nước thải, công tác lập và thực hiện kế hoạch còn bị động, nhiều dự án chậm hoàn thành thủ tục đầu tư, triển khai chậm, không đảm bảo chủ động ứng phó được với thời tiết bất thường, ảnh hưởng đến sản xuất và đời sống người dân.

b. Ý kiến giải trình của UBND Thành phố:

Việc lập, trình phê duyệt Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 được thực hiện tuân thủ chặt chẽ theo quy định của Luật Đầu tư công, Quy chế làm việc của Thành ủy, UBND và HĐND Thành phố. Cơ quan chủ trì tham mưu luôn phối hợp chặt chẽ với các Ban của HĐND Thành phố ngay từ khâu xây dựng dự thảo báo cáo và các bước trình các cấp có thẩm quyền xem xét quyết định. Trong tất cả các cuộc họp tập thể UBND Thành phố, Ban cán sự đảng UBND Thành phố, họp Thường trực Thành ủy, Ban Thường vụ Thành ủy, Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố đều có sự tham gia của Lãnh đạo HĐND Thành phố và các Ban của HĐND Thành phố; HĐND Thành phố đã quyết nghị trên cơ sở ý kiến thẩm tra chi tiết của các Ban của HĐND Thành phố và thảo luận kỹ lưỡng của các đại biểu HĐND Thành phố theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

Từ tháng 9/2021 đến nay (sau khi HĐND Thành phố quyết nghị lần đầu Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 tại Nghị quyết số 21/NQ-HĐND

ngày 23/9/2021), UBND Thành phố chỉ trình HĐND Thành phố cập nhật Kế hoạch đầu tư công trung hạn để đảm bảo phù hợp theo đúng quy định của Luật Đầu tư công, gồm: (1) Cập nhật tổng nguồn kế hoạch vốn trung hạn của Thành phố theo phương án bổ sung, bố trí chi tiết nguồn ngân sách trung ương trong nước cho các dự án giao thông liên kết vùng, Vành đai 4 Trung ương giao; (2) Cập nhật tổng nguồn bổ sung cho Kế hoạch đầu tư công trung hạn cấp Thành phố để triển khai các dự án trọng điểm, quan trọng của Thành phố và Kế hoạch đầu tư 3 lĩnh vực y tế, giáo dục, di tích; (3) Cập nhật phương án bố trí kế hoạch vốn trung hạn cho các dự án được HĐND Thành phố phê duyệt, điều chỉnh chủ trương đầu tư tại các kỳ họp HĐND Thành phố (đủ điều kiện bố trí kế hoạch vốn trung hạn theo quy định); (4) Cập nhật Kế hoạch đầu tư công trung hạn để đảm bảo kế hoạch đầu tư công hàng năm phù hợp với kế hoạch đầu tư công trung hạn của: một số dự án chuyển tiếp bổ sung danh mục, mức vốn để đảm bảo hoàn thành (do vướng mắc trong quá trình triển khai bị hủy dự toán kế hoạch vốn năm 2020 kéo dài hoặc cơ bản hoàn thành còn tồn đọng một phần kinh phí giải phóng mặt bằng); một số dự án khẩn cấp được bố trí kế hoạch vốn hàng năm để hoàn thành theo tiến độ phê duyệt;... Tại kỳ họp HĐND Thành phố này, căn cứ kết quả rà soát, đánh giá tổng thể tình hình thực hiện giữa kỳ, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố phương án điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 cấp Thành phố nhằm khắc phục các tồn tại và đẩy nhanh tiến độ triển khai Kế hoạch.

Trong 02 năm qua, Kế hoạch đầu tư công trung hạn được thực hiện trong bối cảnh nền kinh tế còn nhiều khó khăn, biến động do dịch Covid-19. Các dự án của Thành phố (gồm cả dự án chuyển tiếp và dự án mới) hầu hết đều là các dự án lớn, trên nhiều địa bàn và thực hiện trong nhiều năm nên càng bị tác động nhiều bởi dịch Covid -19 và biến động giá nguyên nhiên vật liệu, nhiều dự án mới đã được phê duyệt chủ trương đầu tư chậm phê duyệt dự án. Ngoài ra, các dự án của cấp Thành phố phải mất nhiều thời gian rà soát, đánh giá để lựa chọn danh mục dự án nghiên cứu chuẩn bị đầu tư. Do vậy, để đảm bảo điều hành triển khai Kế hoạch phù hợp với thực tiễn, UBND Thành phố đã trình HĐND Thành phố quyết nghị một số giải pháp điều hành Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 như:

(i) Tăng mức vốn uỷ thác qua Ngân hàng chính sách xã hội cho vay giải quyết việc làm trong kế hoạch năm 2021, 2022 (do dịch Covid - 19 diễn biến phức tạp trong năm 2021 và đầu năm 2022) so với mức bố trí bình quân các năm trước đây và mức bình quân trong Kế hoạch 5 năm 2021-2025. (Hiện tổng nguồn Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 đối với nhiệm vụ này không thay đổi).

(ii) Trong bối cảnh các dự án cấp Thành phố chậm triển khai, bên cạnh việc quyết liệt chỉ đạo nhiều giải pháp để tháo gỡ các khó khăn vướng mắc, đẩy nhanh tiến bộ triển khai, giải ngân, UBND Thành phố đã trình HĐND Thành phố quyết nghị phân bổ kế hoạch vốn cho các dự án sử dụng vốn ngân sách cấp Thành phố hỗ trợ mục tiêu cấp huyện (gồm các dự án thuộc kế hoạch 03 lĩnh vực giáo dục, y tế, di tích và các dự án thuộc lĩnh vực hạ tầng kinh tế, các dự án thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia) trong tổng Kế hoạch trung hạn đã được HĐND Thành phố quyết nghị cho nhóm dự án này nhằm tăng khả năng hấp thụ vốn đầu tư công, tránh

việc hủy dự toán và góp phần thúc đẩy sớm hoàn thành các Chương trình mục tiêu quốc gia và các mục tiêu, chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội.

Ngoài ra, để thúc đẩy triển khai thực hiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn, UBND Thành phố đã định kỳ tổ chức giao ban xây dựng cơ bản trên toàn Thành phố và giao ban theo từng khối, ngành lĩnh vực và giao Sở Kế hoạch và Đầu tư theo dõi, đôn đốc các chủ đầu tư, sở, ban, ngành đẩy nhanh tiến độ: (1) Lập, thẩm định, trình phê duyệt, điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án đầu tư công cấp Thành phố; (2) Hoàn thiện thủ tục đầu tư các dự án đầu tư công năm 2023 cấp Thành phố; (3) Thực hiện các dự án ngân sách Thành phố hỗ trợ các huyện, thị xã trong đó có kế hoạch đầu tư 03 lĩnh vực: giáo dục, y tế, di tích và các dự án hỗ trợ hạ tầng kinh tế. Tuy nhiên, đến nay công tác hoàn thiện thủ tục đầu tư của một số lĩnh vực còn chưa đạt được tiến độ đề ra như lĩnh vực nông nghiệp hiện còn 38 dự án đã phê duyệt chủ trương đầu tư nhưng chưa phê duyệt dự án. Việc hoàn thiện thủ tục đầu tư một số dự án còn chậm do nhiều nguyên nhân như: Vướng mắc trong thực hiện chỉ giới đường đỏ, quy hoạch; Phải xin ý kiến của các cơ quan chuyên ngành nên kéo dài thời gian thẩm định chủ trương, dự án (như: Các dự án lĩnh vực di tích cần phải xin ý kiến thẩm định của cơ quan chuyên ngành: Cục Di sản - Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch hoặc Sở Văn hóa và Thể thao; một số dự án lĩnh vực nông nghiệp hoặc có liên quan đến đề điều, thủy lợi phải xin ý kiến thỏa thuận phương án, giải pháp kỹ thuật đối với Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn); việc biến động giá nguyên, nhiên, vật liệu trong thời gian qua cũng ảnh hưởng đến việc lập, trình thẩm định, phê duyệt dự án,...

Trong thời gian tới, UBND Thành phố sẽ tiếp tục chỉ đạo các sở, ban, ngành, UBND các quận, huyện, thị xã, các chủ đầu tư quyết liệt hoàn thiện thủ tục đầu tư các dự án để đủ điều kiện để bố trí kế hoạch vốn trung hạn 5 năm 2021-2025, hàng năm và triển khai đồng bộ các giải pháp để tháo gỡ khó khăn vướng mắc, đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án và nâng cao hiệu quả đầu tư.

2. Về tổ chức thực hiện Kế hoạch trung hạn 5 năm 2021-2025

a. Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách: Tổ chức thực hiện Kế hoạch còn hạn chế, thiếu đồng bộ giữa các cấp, các ngành, đặc biệt là các công trình trọng điểm của Thành phố; thực hiện các thủ tục đầu tư, triển khai thi công và giải ngân chậm.

b. Ý kiến giải trình của UBND Thành phố:

Hiện nay, công tác quy hoạch, giải phóng mặt bằng vẫn là những vấn đề khó khăn cốt lõi trong việc thực hiện các dự án. Một số dự án, do vướng mắc trong thực hiện quy hoạch chi tiết, quy hoạch phân khu, điều chỉnh quy hoạch chung xây dựng Thủ đô; khó khăn trong xác định nguồn gốc đất, đơn giá đền bù,...; biến động giá, quy định về thông báo giá, ...ảnh hưởng trực tiếp đến việc hoàn thiện thủ tục đầu tư và tiến độ triển khai thực hiện các dự án. Các vấn đề khó khăn, vướng mắc này đều đã được nhận diện, Thành phố đang chỉ đạo quyết liệt để khắc phục để thúc đẩy tiến độ thực hiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm.

Trong quá trình tham mưu tổ chức thực hiện Kế hoạch, cơ quan tham mưu đã liên tục có rà soát, báo cáo Thành ủy, HĐND Thành phố tổng quan, chi tiết về kế hoạch, gồm cả những kết quả tích cực và những vấn đề còn tồn tại, chi tiết đến

từng dự án; xác định trách nhiệm tham mưu, giải quyết của các đơn vị liên quan. HĐND Thành phố đã thảo luận chuyên đề về vấn đề này. Năm 2022, 2023, là những năm đầu tiên, UBND Thành phố đã chỉ đạo, rà soát, xác định tiến độ, các khó khăn, vướng mắc và yêu cầu các chủ đầu tư xây dựng kế hoạch, cam kết tiến độ của từng dự án (gồm cả các công trình trọng điểm).

Tuy nhiên, trong bối cảnh tình hình chung của đất nước, Thành phố còn khó khăn, việc triển khai dự án đầu tư công của Thành phố không nằm ngoài tác động đó, đặc biệt là các công trình trọng điểm với quy mô lớn, tính chất kỹ thuật, mỹ thuật yêu cầu cao. Đối với công trình trọng điểm, nhu cầu vốn hiện nay là rất lớn (khoảng 90.538 tỷ đồng), nhiều công trình yêu cầu kỹ thuật triển khai phức tạp, do vậy cần phải có sự rà soát kỹ và phân loại để tổ chức thực hiện: có dự án đã được đẩy nhanh tiến độ (Đền thờ Vua Ngô Quyền), có dự án phải dẫn tiến độ theo khả năng thực hiện thực tế dự kiến không hoàn thành trong giai đoạn này, phải chuyển sang giai đoạn sau; có dự án sẽ phải thực hiện trong giai đoạn này và giai đoạn sau; có dự án chỉ thực hiện công tác chuẩn bị đầu tư; có dự án sẽ chỉ làm công tác nghiên cứu, đặc biệt là các dự án có tổng mức đầu tư rất lớn như Tuyến đường sắt số 5 với tổng mức đầu tư dự kiến khoảng 65.000 tỷ đồng.

Trong thời gian tới, UBND Thành phố sẽ tiếp tục chỉ đạo để đẩy nhanh tiến độ các dự án nói chung; các công trình trọng điểm nói riêng (trên cơ sở quyết nghị của HĐND Thành phố về việc điều chỉnh kế hoạch vốn, tiến độ của các công trình trọng điểm).

3. Về việc thực hiện phân cấp, ủy quyền

a. Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách: UBND Thành phố đã trình Thành ủy thông qua, HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND ngày 12/9/2022 về phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực kinh tế - xã hội trên địa bàn Thành phố Hà Nội, Nghị quyết số 23/NQ-HĐND ngày 12/9/2022 thông qua Đề án phân cấp quản lý nhà nước, ủy quyền trong đầu tư và phân cấp, ủy quyền thủ tục hành chính. Tuy nhiên, trong quá trình tổ chức thực hiện còn bộc lộ nhiều vấn đề tồn tại: Chậm ban hành quy định, hướng dẫn về trình tự, thủ tục; tổ chức, cán bộ, bộ máy, năng lực quản lý điều hành của một số đơn vị được phân cấp, ủy quyền chưa đáp ứng yêu cầu dẫn đến tình trạng báo cáo nhiều lần trước khi quyết định, phê duyệt; các điều kiện về nguồn lực, nguồn vốn thực hiện không đảm bảo đồng thời khi phân cấp (điển hình là việc giao nhiệm vụ đầu tư trường PTTH từ Thành phố cho cấp huyện).

b. Ý kiến giải trình của UBND Thành phố

- Theo tinh thần của Nghị quyết số 23/NQ-HĐND ngày 12/9/2022 về thông qua Đề án phân cấp quản lý nhà nước, ủy quyền; Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND ngày 12/9/2022 về phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội:

+ Tăng tính chủ động cho các quận, huyện, thị xã có năng lực tổ chức triển khai, có nguồn lực tốt: (i) Cho phép các quận, huyện, thị xã có nguồn lực tốt, có khả năng cân đối được ngân sách, có năng lực tổ chức thực hiện tốt thì được sử dụng ngân sách cấp huyện để thực hiện các dự án nhiệm vụ chi ngân sách cấp Thành phố (không phân biệt tính chất, quy mô, loại hình, lĩnh vực dự án). Đối với

các dự án này, Thành phố sẽ ủy quyền cho cấp huyện toàn bộ các thủ tục hành chính được phép theo quy định: giao nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư; thẩm định và phê duyệt dự án, thẩm định và phê duyệt dự toán; thẩm định và phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công, thẩm định và phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu, thẩm định và phê duyệt quyết toán. (ii) Đối với các quận, huyện, thị xã khác còn lại mà có khả năng thực hiện tốt, Thành phố sẽ giao các đơn vị làm chủ đầu tư các dự án cấp Thành phố bằng ngân sách cấp Thành phố.

Từ tháng 9/2022 đến kỳ họp HĐND Thành phố tháng 7/2023, có 12 quận, huyện (gồm 06 quận: Bắc Từ Liêm, Đống Đa, Hoàng Mai, Long Biên, Nam Từ Liêm, Thanh Xuân; 06 huyện: Đông Anh, Gia Lâm, Hoài Đức, Mê Linh, Thanh Trì, Thường Tín) đã đề xuất và được HĐND Thành phố chấp thuận tại các kỳ họp của HĐND Thành phố phê duyệt chủ trương đầu tư 47 dự án sử dụng ngân sách cấp huyện để thực hiện các nhiệm vụ chi cấp Thành phố với tổng kinh phí 21.220,7 tỷ đồng.

+ Có 09 nội dung quy định phân cấp điều chỉnh so với quy định trước đây: Phân cấp cho cấp huyện: đầu tư, cải tạo, nâng cấp, mở rộng trường trung học phổ thông; đầu tư hệ thống nước sạch ở vùng sâu, vùng xa; công trình xử lý nước thải cục bộ không kết nối được với hệ thống thu gom nước, xử lý nước thải tập trung của Thành phố; đầu tư chợ hạng 1; cấp điện chiếu sáng ngõ, ngách trên địa bàn các quận; về quản lý tượng đài tranh hoành tráng; quản lý di tích; bến, bãi đỗ xe; đèn tín hiệu giao thông. Trong đó, quy định về phân cấp cho cấp huyện đầu tư các trường trung học phổ thông là quy định phân cấp có thay đổi nhiều nhất trong 09 lĩnh vực trên.

Thực hiện quy định điều chỉnh về phân cấp cho cấp huyện đầu tư trường trung học phổ thông, Thành phố chuyển toàn bộ kinh phí thực hiện đầu tư xây dựng, cải tạo các trường trung học phổ thông theo Nghị quyết số 02/NQ-HĐND ngày 08/4/2022 của HĐND Thành phố từ ngân sách cấp Thành phố (nhiệm vụ chi cấp Thành phố) sang ngân sách cấp Thành phố hỗ trợ mục tiêu cấp huyện (nhiệm vụ chi cấp huyện). Như vậy, nhiệm vụ của Thành phố chuyển về cấp huyện đã được chuyển toàn bộ kinh phí thực hiện như Thành phố đã dự kiến đầu tư trong giai đoạn 2021-2025 (3.022,5 tỷ đồng).

Tuy nhiên, thực hiện quy định phân cấp mới, đến nay, sau khi tiếp nhận, một số quận, huyện, thị xã đã rà soát, báo cáo, đề xuất với Thành phố cần phải điều chỉnh quy mô, tăng tổng mức đầu tư, tăng nhu cầu kinh phí đầu tư các dự án xây dựng, cải tạo các trường trung học phổ thông so với kinh phí đã được HĐND Thành phố quyết nghị tại Nghị quyết số 02/NQ-HĐND. UBND Thành phố đã chỉ đạo Sở Giáo dục và Đào tạo chủ trì, phối hợp với các quận, huyện, thị xã để rà soát, báo cáo lại với Ban Chỉ đạo và với Thành phố. Theo rà soát của Sở Giáo dục và Đào tạo (chủ trì), phối hợp với các quận, huyện, thị xã (hiện có 22/30 quận, huyện, thị xã báo cáo; còn thiếu 09 đơn vị chưa báo cáo) thì có thể phân ra các nhóm như sau:

Nhóm 1: Giữ nguyên quy mô như tại Nghị quyết số 02/NQ-HĐND (như quận Thanh Xuân).

Nhóm 2: Đề xuất điều chỉnh tăng quy mô, tăng kinh phí đầu tư, nhưng cơ

bản sẽ dùng ngân của quận. Ví dụ: quận Ba Đình, quận Hai Bà Trưng, quận Hoàng Mai. Quận Ba Đình: Tại Nghị quyết số 02/NQ-HĐND, dự kiến cải tạo sửa chữa 03 trường, kinh phí là 29,3 tỷ đồng. Nay quận Ba Đình đề xuất, kinh phí đầu tư là 645.098 tỷ đồng, trong đó, về cơ bản ngân sách của Quận sẽ đảm bảo cho phần kinh phí tăng thêm. Quận Hai Bà Trưng: Tại Nghị quyết số 02/NQ-HĐND, dự kiến cải tạo sửa chữa 02 trường, kinh phí là 22,7 tỷ đồng. Nay quận Hai Bà Trưng đề xuất, kinh phí đầu tư là 106.104 tỷ đồng, trong đó, về ngân sách của Quận sẽ đảm bảo cho phần kinh phí tăng thêm, đồng thời đề xuất giảm kinh phí ngân sách Thành phố hỗ trợ 10 tỷ đồng.

Nhóm 3: Đề xuất tăng quy mô, tăng kinh phí, đề nghị ngân sách Thành phố hỗ trợ. Trong trường hợp, ngân sách Thành phố chưa bố trí được thì sẽ xem xét, rút gọn lại danh mục dự án hoặc đề xuất giãn tiến độ, chuyển sang giai đoạn 2026-2030. Ví dụ, quận Đống Đa: Tại Nghị quyết số 02/NQ-HĐND, dự kiến cải tạo sửa chữa 06 trường, kinh phí là 102,9 tỷ đồng. Nay quận Đống Đa đề xuất, kinh phí đầu tư là 1.186,4 tỷ đồng. Quận Đống Đa đề xuất 03 phương án; (1) PA1: Ngân sách Thành phố hỗ trợ toàn bộ kinh phí tăng thêm như trên; (2) PA2: Trong trường hợp ngân sách Thành phố chưa bố trí được thì đề xuất chuyển sang giai đoạn 2026-2030; (3) PA3: Tập trung ngân sách Thành phố đã cân đối hỗ trợ cho Đống Đa và ngân sách quận Đống Đa sẽ cân đối để thực hiện đầu tư 01/06 trường (là trường THPT Lê Quý Đôn, hiện nay đã xuống cấp nghiêm trọng).

Nhóm 4: Đề xuất tăng quy mô, tăng kinh phí và đề nghị ngân sách Thành phố hỗ trợ (tập trung ở các huyện, thị xã và một số quận). Ví dụ: thị xã Sơn Tây đề xuất tăng: 568 tỷ đồng, huyện Đông Anh: 471 tỷ đồng, huyện Ứng Hòa 309 tỷ đồng, Thường Tín 278 tỷ đồng, Thạch Thất 209 tỷ đồng, Phú Xuyên 147 tỷ đồng, Hoài Đức 133 tỷ đồng,...

Nội dung này, UBND Thành phố đang chỉ đạo rà soát, sẽ báo cáo HĐND Thành phố ngay sau khi rà soát xong, với tinh thần: Đảm bảo đầu tư hiệu quả, tiết kiệm, đánh giá kỹ hiện trạng các trường trung học phổ thông hiện nay; so sánh, đối chiếu với tiêu chí để đạt trường học đạt chuẩn quốc gia theo quy định hiện hành, đối chiếu với yêu cầu của ngành giáo dục đối với các trường trung học phổ thông để xác định quy mô cần phải đầu tư xây dựng mới, cải tạo sửa chữa cho hiệu quả, tiết kiệm.

- Tiếp thu ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách, thời gian tới, UBND Thành phố tiếp tục chỉ đạo các đơn vị:

+ Tiếp tục tăng cường tuyên truyền, phổ biến quán triệt về mục tiêu, nguyên tắc, nội dung quy định phân cấp để mỗi cấp, mỗi ngành nhận thức sâu sắc về nhiệm vụ, quyền hạn của mình. Tạo sự đồng thuận trong toàn bộ hệ thống chính trị, từ đó thực hiện hiệu lực, hiệu quả các nhiệm vụ quản lý nhà nước ở mỗi cấp.

Trong đó cấp huyện khi được phân cấp mạnh mẽ cần nhận thức đầy đủ về nhiệm vụ, quyền hạn của mình để có cân đối nguồn lực, lựa chọn nhiệm vụ ưu tiên hợp lý, đúng đắn, tổ chức thực hiện hiệu quả để hoàn thành các mục tiêu, chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội của địa phương nói riêng và đóng góp cho Thành phố nói chung trong bối cảnh nguồn lực ngân sách của Thành phố nói chung không thể đáp ứng hết nhu cầu, đặc biệt là nhu cầu đầu tư (ngân sách cấp Thành phố cũng không

đáp ứng được nhu cầu đầu tư cấp Thành phố do Thành phố đang trong quá trình hoàn thiện xây dựng cơ sở hạ tầng). Cấp Thành phố chú trọng việc xây dựng quy trình, quy chuẩn, tiêu chuẩn, định mức, tăng cường kiểm tra, giám sát việc tổ chức triển khai thực hiện.

+ Tiếp tục rà soát, xây dựng phương án kiện toàn tổ chức bộ máy gắn với phương án phân cấp ủy quyền và giải quyết thủ tục hành chính tại các đơn vị.

+ Rà soát, xem xét, giải quyết đề xuất của các quận, huyện, thị xã đề xuất thay đổi quy mô đầu tư, tăng tổng mức đầu tư của từng dự án xây dựng mới, cải tạo sửa chữa các trường trung học phổ thông được phân cấp đầu tư cho cấp huyện phù hợp với chỉ tiêu, tiêu chuẩn của ngành, với yêu cầu đảm bảo hiệu quả, không lãng phí vốn ngân sách.

+ Chỉ đạo các sở chuyên ngành theo chức năng, nhiệm vụ chủ trì tham mưu: UBND Thành phố ban hành quyết định hoặc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành nghị quyết quy định phân cấp của từng ngành, lĩnh vực đảm bảo đồng bộ, đầy đủ theo chuyên ngành và đồng bộ, đầy đủ cho cấp huyện, cho cấp xã theo quy định; Văn bản ủy quyền của UBND Thành phố, Chủ tịch UBND Thành phố đối với các lĩnh vực phụ trách. (Nội dung đã chỉ đạo tại Kế hoạch số 268/KH-UBND ngày 14/10/2022).

4. Về phương án điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021 - 2025 cấp Thành phố

a. Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách

- Đề nghị làm rõ khả năng đáp ứng nguồn lực để đảm bảo đủ nguồn dự kiến của Kế hoạch trung hạn như hiện nay trong điều kiện bối cảnh kinh tế 2 năm tới dự báo còn nhiều khó khăn.

- Đề nghị rà soát lại tiến độ thực hiện các dự án trên tinh thần quyết tâm, quyết liệt và phấn đấu cao nhất trong tổ chức thực hiện để tránh việc triển khai đầu tư kéo dài, đội vốn, lãng phí, rà soát nghiên cứu các giải pháp tích cực nhằm tháo gỡ khó khăn, thúc đẩy các dự án tồn đọng, cần phát huy hiệu quả vốn đầu tư, đặc biệt là các công trình trọng điểm. Song song với việc điều chỉnh, cập nhật Kế hoạch nhằm hấp thụ vốn đảm bảo đúng quy định như nêu trên, đối với các dự án trọng điểm, Ban đề nghị UBND Thành phố rà soát, không đề xuất giảm vốn để thực hiện đúng mục tiêu đề ra đồng thời cần có các giải pháp cứng rắn, quyết liệt trong chỉ đạo điều hành, xử lý trách nhiệm của tập thể, cá nhân khi thực hiện dự án chậm tiến độ, không giải ngân hết kế hoạch vốn giao hàng năm.

b. Ý kiến giải trình của UBND Thành phố

Xác định trong 2 năm tới, bối cảnh của nền kinh tế còn nhiều khó khăn; áp lực bố trí kế hoạch vốn trong 2 năm 2024, 2025 là rất lớn để hoàn thành Kế hoạch trung hạn 5 năm 2021-2025. Trên cơ sở xác định các mục tiêu, chỉ tiêu Nghị quyết Đại hội Đảng bộ Thành phố lần thứ XVII, dự báo tình hình phát triển kinh tế - xã hội, Thành phố đã chỉ đạo rà soát khả năng đáp ứng các nguồn lực của Thành phố để tập trung đủ nguồn vốn cho Kế hoạch trung hạn và đồng thời đảm bảo phù hợp với tiến độ, khả năng thực hiện, khả năng hấp thụ vốn của từng dự án nhằm nâng cao hiệu quả vốn đầu tư công. Căn cứ kết quả rà soát, tình hình thực

hiện của từng dự án để đề xuất bố trí kế hoạch vốn cho các dự án trên khả năng cân đối vững chắc của ngân sách Thành phố.

Mặc dù một số nguồn vốn dự kiến có khó khăn (như nguồn thu từ đất) nhưng đến nay, tổng nguồn vốn cho Kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 được đảm bảo (ngân sách cấp Thành phố là 278.841 tỷ đồng). Song do các dự án sử dụng vốn ODA có nhiều vướng mắc về giải phóng mặt bằng, thủ tục điều chỉnh dự án kéo dài, phải điều chỉnh, giãn tiến độ nên đề xuất điều chỉnh giảm kế hoạch vốn ODA vay lại 25.352 tỷ đồng; nguồn vốn ngân sách trung ương và ngân sách Thành phố trong nước không thay đổi. Theo đó, Kế hoạch vốn trung hạn cấp Thành phố sau điều chỉnh là 253.489 tỷ đồng.

Phương án điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn hiện nay được căn cứ trên cơ sở kết quả rà soát lại tiến độ thực hiện các dự án trên tinh thần quyết tâm, quyết liệt và phấn đấu cao nhất trong tổ chức thực hiện. Với phương án này, các dự án trọng điểm, lớn của Thành phố được tập trung nguồn lực, đảm bảo đủ kế hoạch vốn theo tiến độ, khả năng triển khai của các dự án như: Vành đai 4 (bố trí 33.010 tỷ đồng); Vành đai 1 (bố trí 3.521 tỷ đồng); Quốc lộ 6 đoạn Ba La - Xuân Mai (4.606 tỷ đồng); Tuyến đường cao tốc Đại lộ Thăng Long, đoạn nối từ Quốc lộ 21 đến cao tốc Hà Nội - Hòa Bình (3.000 tỷ đồng); đường Tây Thăng Long đoạn Văn Tiến Dũng đến Phạm Văn Đồng (1.537 tỷ đồng); mở rộng đường 70 đoạn từ Trịnh Văn Bô đến hết địa phận quận Nam Từ Liêm (1.070 tỷ đồng); Tuyến đường Mỹ Đình- Ba Sao - Bái Đính (1.750 tỷ đồng); Tuyến đường kết nối đường Pháp Vân - Cầu Giẽ với đường Vành đai 3 (2.500 tỷ đồng); Bệnh viện Tim cơ sở 2 (bố trí 710 tỷ đồng, dự kiến hoàn thành trong giai đoạn); Bảo tồn khu vực khảo cổ học 18 Hoàng Diệu (bố trí 718,2 tỷ đồng, dự kiến hoàn thành trong giai đoạn); Đền thờ Ngô Quyền (bố trí đủ ngân sách Thành phố 150 tỷ đồng và huyện Đông Anh cam kết bố trí đủ phần còn lại, dự kiến hoàn thành trong giai đoạn),...

Tiếp thu ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách, trong thời gian tới, UBND Thành phố sẽ tăng cường chỉ đạo các sở, ban, ngành chủ đầu tư nâng cao trách nhiệm, tính chủ động, quyết liệt, năng lực trong triển khai thực hiện dự án và giải ngân vốn đầu tư công, trong đó tập trung các giải pháp tích cực nhằm tháo gỡ khó khăn, thúc đẩy các dự án tồn đọng, các công trình trọng điểm, phát huy hiệu quả đầu tư; Từng chủ đầu tư phải cam kết tiến độ triển khai, giải ngân của từng dự án trong năm 2024, 2025. Đồng thời, kiên quyết siết chặt kỷ luật, kỷ cương trong thực hiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm:

+ Định kỳ và đột xuất kiểm tra, kiểm đếm tiến độ thực hiện của các chủ đầu tư, dự án và trên cơ sở đó xem xét trách nhiệm của tập thể, cá nhân trong việc thực hiện dự án chậm tiến độ, không giải ngân hết kế hoạch vốn giao hàng năm, bị hủy dự toán;

+ Đề xuất HĐND Thành phố và chỉ đạo các cơ quan chuyên môn phối hợp chặt chẽ với các Ban của HĐND Thành phố thực hiện giám sát chuyên đề đối với các dự án đầu tư công cấp Thành phố, đặc biệt là các dự án trọng điểm, như: giám sát việc tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc của dự án; rà soát nguồn lực đầu tư công trung hạn và hàng năm; tình hình thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia, Kế hoạch đầu tư 3 lĩnh vực y tế, giáo dục, di tích; việc thực hành tiết kiệm, chống lãng phí trong đầu tư,...

5. Về hỗ trợ ngành dọc (Toà án và Viện kiểm sát nhân dân)

a. Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách

Đối với các nhiệm vụ thuộc lĩnh vực ngành Tư pháp (hỗ trợ các cơ quan Tòa án, viện kiểm sát) chưa có quy định hướng dẫn cụ thể về việc hỗ trợ ngân sách để thực hiện nhiệm vụ chi giữa các cấp. Do đó, đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo rà soát thực hiện đúng quy định của Luật Ngân sách Nhà nước đối với việc hỗ trợ ngành Tư pháp. Đồng thời, qua rà soát, nhiều dự án đã được phê duyệt chủ trương đầu tư vượt nhiều so với dự nguồn Thành phố bố trí hỗ trợ. Đề nghị UBND Thành phố kiểm tra, rà soát làm rõ cơ sở pháp lý, quy trình phối hợp với các cơ quan liên quan trong quá trình thực hiện bố trí vốn hỗ trợ lĩnh vực kiểm sát và tòa án đảm bảo tuân thủ Luật Ngân sách Nhà nước và Luật Đầu tư công và các quy định pháp luật liên quan.

b. Ý kiến giải trình của UBND Thành phố

- Về căn cứ pháp lý hỗ trợ ngành tư pháp:

(i) Khoản 9 Điều 9 Luật Ngân sách Nhà nước có quy định: “Ngân sách cấp dưới hỗ trợ cho các đơn vị thuộc cấp trên quản lý đóng trên địa bàn trong trường hợp cần khẩn trương huy động lực lượng cấp trên khi xảy ra thiên tai, thảm họa, dịch bệnh và các trường hợp cấp thiết khác để bảo đảm ổn định tình hình kinh tế - xã hội, an ninh và trật tự, an toàn xã hội của địa phương”.

(ii) Theo khoản 3, Điều 102 Hiến pháp năm 2013 quy định: Tòa án nhân dân có nhiệm vụ bảo vệ công lý, bảo vệ quyền con người, quyền công dân, bảo vệ chế độ xã hội chủ nghĩa, bảo vệ lợi ích của Nhà nước, quyền và lợi ích hợp pháp của tổ chức, cá nhân. Theo khoản 3, Điều 107 Hiến pháp năm 2013 quy định: Viện kiểm sát nhân dân có nhiệm vụ bảo vệ pháp luật, bảo vệ quyền con người, quyền công dân, bảo vệ chế độ xã hội chủ nghĩa, bảo vệ lợi ích của Nhà nước, quyền và lợi ích hợp pháp của tổ chức, cá nhân, góp phần bảo đảm pháp luật được chấp hành nghiêm chỉnh và thống nhất.

(iii) Như vậy, có thể hiểu ngành Tòa án và Viện Kiểm sát nhân dân đóng trên địa bàn Thành phố Hà Nội góp phần thực hiện để bảo đảm ổn định tình hình kinh tế - xã hội, an ninh và trật tự, an toàn xã hội của địa phương. Việc ngân sách Thành phố hỗ trợ ngành Tòa án và Viện Kiểm sát nhân dân đảm bảo tuân thủ theo Điều 9 Luật Ngân sách Nhà nước. Kính đề nghị HĐND Thành phố xem xét, quyết định.

- Về ý kiến nhiều dự án đã được phê duyệt chủ trương đầu tư vượt nhiều so với dự nguồn Thành phố bố trí hỗ trợ:

(i) Tại phương án điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn trình HĐND Thành phố đợt này, nguồn kinh phí hỗ trợ cho lĩnh vực Tòa án, Viện Kiểm sát nhân dân là không thay đổi với quyết nghị của HĐND Thành phố hiện nay.

(ii) Trong quá trình rà soát đề điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn, UBND Thành phố Hà Nội đã có văn bản gửi tới các đơn vị, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã có văn bản bản riêng gửi tới Tòa án nhân dân và Viện kiểm sát nhân dân Thành phố để rà soát và đề xuất phương án điều chỉnh. Các đơn vị thống nhất giữ nguyên đề xuất kinh phí hỗ trợ cho các ngành.

(iii) Trong quá trình thẩm định, trình phê duyệt chủ trương đầu tư, UBND Thành phố, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã có thông báo nguồn vốn ngân sách Thành phố dự kiến hỗ trợ Tòa án nhân dân và Viện kiểm sát nhân dân (UBND Thành phố đã có văn bản số 111/UBND-KHĐT ngày 12/01/2023 gửi Viện kiểm sát nhân dân tối cao, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã có Văn bản số 1912/KHĐT-THQH ngày 19/4/2023 gửi Tòa án nhân dân Thành phố). Như vậy, các đơn vị ngành dọc đều đã nắm được thông tin về nguồn vốn ngân sách thành phố Hà Nội dự kiến hỗ trợ cho các dự án thuộc ngành mình quản lý trong giai đoạn 2021-2025.

(iv) Một số dự án có tổng mức đầu tư lớn hơn so với kế hoạch vốn được ngân sách Thành phố dự kiến hỗ trợ trong giai đoạn 2021-2025 cũng là phù hợp, do các dự án này được phê duyệt sẽ thực hiện trong cả 2 giai đoạn 2021-2025 và giai đoạn 2026-2030.

7. Về các đề xuất, kiến nghị của UBND Thành phố

7.1 Về mở rộng đối tượng thực hiện giải ngân linh hoạt chuẩn bị đầu tư

a. Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách:

Đối với công tác chuẩn bị đầu tư các dự án thực hiện trong giai đoạn 2026 - 2030: Việc UBND Thành phố chấp thuận cho phép tạm ứng linh hoạt kinh phí chuẩn bị đầu tư của các dự án trong kỳ trung hạn 2021-2025 là để góp phần giải quyết tồn tại liên quan đến chậm trễ kéo dài trong công tác chuẩn bị đầu tư của các dự án cần triển khai ngay trong kỳ trung hạn này (theo quy định của Luật Đầu tư công, chỉ các dự án đã được phê duyệt chủ trương đầu tư mới được đưa vào Kế hoạch trung hạn). Việc Thành phố triển khai ngay công tác chuẩn bị đầu tư đối với các dự án thuộc giai đoạn 2026 - 2030 là bước đi khá sớm, rút kinh nghiệm từ những hạn chế hiện tại. Tuy nhiên, đây không phải là những nhiệm vụ quá khẩn cấp nên đề nghị thực hiện đúng trình tự thủ tục quy định, không áp dụng hình thức giải ngân linh hoạt đối với các dự án thuộc loại này cũng là thêm một công cụ để theo dõi, kiểm tiến độ đối với nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư được giao, đồng thời cũng dành nhân lực, nguồn lực, thời gian để tập trung hoàn thành kế hoạch giai đoạn 2021 - 2025 đã đề ra.

b. Ý kiến giải trình của UBND Thành phố:

UBND Thành phố đề xuất bố trí vốn linh hoạt chuẩn bị đầu tư cho các dự án ngành dọc được ngân sách Thành phố hỗ trợ trong kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021 - 2025 và chuẩn bị đầu tư các dự án cấp Thành phố thực hiện đầu tư trong giai đoạn 2026 - 2030 nhằm đáp ứng nhu cầu vốn kịp thời giúp đẩy nhanh quá trình chuẩn bị đầu tư, chuẩn bị thực hiện các dự án được tốt hơn.

Tiếp thu ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách về việc không áp dụng hình thức giải ngân linh hoạt đối với kinh phí chuẩn bị đầu tư cho các dự án sẽ thực hiện đầu tư trong giai đoạn 2026-2030 và các dự án ngành dọc được ngân sách Thành phố hỗ trợ trong kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025. UBND Thành phố sẽ chỉ đạo các cơ quan chuyên môn thực hiện trình tự, thủ tục theo quy định. Đồng thời, chỉ đạo tập trung triển khai để đẩy nhanh tiến độ và nâng cao chất lượng công tác chuẩn bị đầu tư của các dự án dự kiến triển khai từ năm 2026, chuẩn bị cho việc lập và phê duyệt Kế hoạch trung hạn 2026-2030 đảm bảo đúng quy định.

7.2 Đối với giải ngân linh hoạt kinh phí công tác bồi thường, hỗ trợ tái định cư khi nhà nước thu hồi đất (GPMB)

a. Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách: Đối với giải ngân linh hoạt kinh phí công tác bồi thường, hỗ trợ tái định cư khi nhà nước thu hồi đất (GPMB) đối với các dự án đã được cấp có thẩm quyền quyết định đầu tư, thuộc danh mục Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 được HĐND Thành phố quyết nghị: thực tế cho thấy, nhu cầu vốn cho công tác GPMB phục vụ triển khai các dự án đầu tư trên địa bàn Thành phố là khá lớn, GPMB được xác định là công việc thuộc giai đoạn thực hiện dự án đầu tư và thuộc trách nhiệm quyết định của HĐND các cấp trong kế hoạch đầu tư công hàng năm. Đối với trường hợp cần xử lý một số nội dung, yêu cầu chi tồn đọng trong công tác chi trả bồi thường, hỗ trợ GPMB của các dự án đã hoàn thành, Ban thống nhất về nguyên tắc nhưng đề nghị UBND Thành phố rà soát, lập danh sách các dự án để HĐND Thành phố xem xét, quyết nghị.

b. Ý kiến giải trình của HĐND Thành phố:

Đối với các dự án cần bổ sung kế hoạch vốn trung hạn để thanh toán kinh phí bồi thường, hỗ trợ GPMB tồn đọng, tại Báo cáo số 191/BC-UBND ngày 16/6/2023, UBND Thành phố đã trình HĐND Thành phố phương án cập nhật, điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025 cấp Thành phố, trong đó bổ sung 114,045 tỷ đồng cho 14 dự án chuyển tiếp để thanh toán kinh phí GPMB tồn đọng, gồm: (1) Bổ sung danh mục và kế hoạch vốn 77,1 tỷ đồng cho 10 dự án; (2) Bổ sung kế hoạch vốn 36,945 tỷ đồng cho 04 dự án đã có trong kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025.

Tiếp thu ý kiến của Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố tại Thông báo số 122-KL/TU ngày 23/6/2023 và Ban Kinh tế - Ngân sách, UBND Thành phố tiếp tục rà soát và đề xuất bổ sung kế hoạch vốn là 134 triệu đồng cho 03 dự án lĩnh vực an ninh trật tự, an toàn xã hội do Ban QLDA ĐTXD công trình dân dụng thành phố Hà Nội làm chủ đầu tư để thanh toán chi phí bồi thường, hỗ trợ tái định cư của các dự án để đủ điều kiện quyết toán dự án. Các dự án thuộc Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, đã được bố trí Kế hoạch vốn năm 2021 nhưng không giải ngân hết kế hoạch vốn và bị hủy dự toán. Đến nay, các dự án cơ bản đã hoàn thành nhưng còn tồn đọng một phần chi phí bồi thường, hỗ trợ tái định cư. Cụ thể:

(i) Xây dựng trụ sở làm việc công an phường Yên Sở, quận Hoàng Mai được UBND Thành phố phê duyệt, Sở Xây dựng phê duyệt điều chỉnh lần lượt tại các Quyết định: số 5109/QĐ-UBND ngày 13/11/2020, số 634/QĐ-SXD ngày 04/10/2022; đề xuất bổ sung 98 triệu đồng.

(ii) Xây dựng trụ sở làm việc đồn công an Quang Trung, huyện Thạch Thất thuộc Công an thành phố Hà Nội được UBND Thành phố phê duyệt, Sở Xây dựng phê duyệt điều chỉnh lần lượt tại các Quyết định: số 5109/QĐ-UBND ngày 13/11/2020, số 634/QĐ-SXD ngày 04/10/2022; đề xuất bổ sung 25 triệu đồng.

(iii) Xây dựng trụ sở làm việc đồn công an Dân Hòa, huyện Thanh Oai thuộc Công an thành phố Hà Nội được UBND Thành phố phê duyệt, Sở Xây dựng phê duyệt điều chỉnh lần lượt tại các Quyết định: (iii) số 4338/QĐ-UBND ngày 25/9/2020, số 612/QĐ-SXD 28/9/2022; đề xuất bổ sung 11 triệu đồng.

Nguồn vốn bổ sung cho 03 dự án từ nguồn dự phòng Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 của Thành phố (đã được HĐND Thành phố thông qua tại Nghị quyết 37/NQ-HĐND ngày 10/12/2022 là 690,8 tỷ đồng và dự kiến điều chỉnh sau kỳ họp HĐND Thành phố tháng 7/2023 là 1.094,8 tỷ đồng).

Sau rà soát, cập nhật, Kế hoạch đầu tư công trung hạn bổ sung 114,179 tỷ đồng cho 17 dự án chuyển tiếp để thanh toán kinh phí GPMB tồn đọng. Việc cho phép áp dụng thanh toán linh hoạt công tác bồi thường, hỗ trợ tái định cư khi nhà nước thu hồi đất đối với các dự án này sẽ góp phần tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc trong công tác giải phóng mặt bằng, quyết toán dự án hoàn thành.

Do vậy, UBND Thành phố đề nghị HĐND Thành phố xem xét cho phép giải ngân linh hoạt kinh phí công tác bồi thường, hỗ trợ tái định cư khi nhà nước thu hồi đất (GPMB) đối với các dự án xây dựng cơ bản cấp Thành phố (bao gồm các dự án ngân sách cấp Thành phố hỗ trợ ngành dọc, các dự án có kinh phí GPMB tồn đọng) đã được cấp có thẩm quyền quyết định đầu tư, thuộc danh mục Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 được HĐND Thành phố quyết nghị để đẩy nhanh tiến độ thực hiện, giải ngân của dự án Kế hoạch. UBND Thành phố sẽ chỉ đạo cơ quan chuyên môn kiểm soát chặt chẽ, đánh giá kỹ lưỡng sự cần thiết của từng dự án để áp dụng thanh toán linh hoạt chỉ với một số dự án lớn, quan trọng có yêu cầu cần phải tập trung đẩy nhanh tiến độ chuẩn bị thực hiện để sớm triển khai thi công, hoàn thành dự án.

8. Về thực hiện Điều 89 Luật Đầu tư công

a. Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách: “Cơ quan, tổ chức, cá nhân và người đứng đầu tổ chức quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án có thời gian thực hiện trong 02 kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn liên tiếp phải bảo đảm tổng số giá trị tổng mức đầu tư của các chương trình, dự án phải thực hiện trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn sau không vượt quá 20% tổng số vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn trước của Bộ, cơ quan trung ương, địa phương đó”. Theo quy định này, các dự án đã được dự nguồn và bố trí kế hoạch để thực hiện tiếp trong giai đoạn 2026-2030 không quá 20% tổng kế hoạch vốn của giai đoạn 2021 - 2025, tương ứng với không quá 50.697 tỷ đồng. Theo Phương án điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn tại Tờ trình 194/TTr-UBND ngày 16/6/2023, UBND Thành phố đề xuất nhu cầu 215.456,3 tỷ đồng thuộc tổng mức đầu tư của 115 dự án phải chuyển tiếp thực hiện giai đoạn 2026 – 2030 là không đảm bảo điều kiện theo quy định của Điều 89 Luật Đầu tư công. Đề nghị UBND Thành phố rà soát, điều chỉnh phương án đề xuất trên tinh thần tập trung đẩy nhanh tiến độ ở mức cao nhất các dự án có khả năng hoàn thành trước năm 2026, báo cáo và trình HĐND Thành phố quyết định chủ trương đầu tư các dự án khi đảm bảo đáp ứng đủ điều kiện theo quy định của Luật Đầu tư công.

b. Ý kiến giải trình của UBND Thành phố:

b.1 Đối với các dự án chuyển tiếp từ năm 2020 trở về trước, tại Nghị quyết số 21/NQ-HĐND ngày 23/9/2021, Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 cấp Thành phố đã bố trí 83.057,856 tỷ đồng cho 193 dự án và tại Nghị quyết số 37/NQ-HĐND ngày 10/12/2022, Thành phố bố trí là 83.922,231 tỷ đồng cho 221 dự án, trong đó: nguồn ODA cấp phát là: 23.865,5 tỷ đồng.

b.2 Theo phương án rà soát, điều chỉnh UBND Thành phố đã báo cáo HĐND Thành phố tại Báo cáo số 191/BC-UBND ngày 16/6/2023 và Tờ trình số 194/TTr-UBND ngày 16/6/2023:

+ 20% tổng số Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 cấp Thành phố là: 50.697,874 tỷ đồng (253.489,371 tỷ đồng x 20%).

+ Tổng mức đầu tư của các dự án chuyển sang giai đoạn 2026-2030 là 215.456,381 tỷ đồng, gồm:

(i) 60 dự án (gồm các dự án chuyển tiếp và dự án mới đã được phê duyệt chủ trương đầu tư) sẽ triển khai thực hiện trong 02 giai đoạn 2021-2025 và 2026-2030 có tổng mức đầu tư chuyển thực hiện sang giai đoạn 2026-2030 là 56.137,502 tỷ đồng.

(ii) 55 dự án mới chưa được phê duyệt chủ trương đầu tư (gồm: 13 công trình trọng điểm có tổng mức đầu tư là 110.031,649 tỷ đồng và 42 dự án khác có tổng mức đầu tư là 66.875,472 tỷ đồng) có tổng mức đầu tư chuyển sang giai đoạn sau là 159.318,879 tỷ đồng.

b.3 Tiếp thu ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách, UBND Thành phố tiếp tục rà soát, cập nhật thống nhất giữa phương án trình HĐND Thành phố phê duyệt, điều chỉnh điều chỉnh chủ trương đầu tư và cập nhật, điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025 cấp Thành phố,

Tổng mức đầu tư của các dự án chuyển sang giai đoạn 2026-2030 là 219.284 tỷ đồng, gồm:

(i) 60 dự án (đã được phê duyệt chủ trương đầu tư) sẽ triển khai thực hiện trong 02 giai đoạn có tổng mức đầu tư chuyển thực hiện sang giai đoạn 2026-2030 là 56.857,45 tỷ đồng (tăng so với phương án đã báo cáo do cập nhật dự án Quốc lộ 32 đoạn từ Sơn Tây đến cầu Trung Hà do trình điều chỉnh tăng tổng mức đầu tư từ 1.577,71 tỷ đồng lên 2.297,66 tỷ đồng, tăng giá trị tổng mức đầu tư chuyển sang giai đoạn sau là 719,95 tỷ đồng).

(ii) 58 dự án mới chưa được phê duyệt chủ trương đầu tư (gồm: 13 công trình trọng điểm có tổng mức đầu tư là 110.031,65 tỷ đồng và 45 dự án khác có tổng mức đầu tư là 73.510,51 tỷ đồng) có tổng mức đầu tư chuyển sang giai đoạn sau là 162.426,9 tỷ đồng (tăng so với phương án đã báo cáo do: cập nhật 02 dự án trình HĐND Thành phố phê duyệt chủ trương đầu tư, triển khai bước đầu từ giai đoạn 2021-2025 là Vành đai 3 đoạn qua địa phận huyện Đông Anh tổng mức đầu tư là 4.988 tỷ đồng (trong đó ngân sách huyện là 2.277 tỷ đồng) và bệnh viện mắt Hà Nội tổng mức đầu tư là 718,96 tỷ đồng và một số dự án TMĐT tăng so với dự kiến ban đầu).

Trong số các dự án nêu trên, có một số dự án có tổng mức đầu tư lớn, do Trung ương phê duyệt chủ trương đầu tư theo quy định và dự kiến chỉ thực hiện nghiên cứu chuẩn bị đầu tư trong giai đoạn 2023-2025, tổng mức đầu tư thực hiện giai đoạn 2026-2030 là 165.525 tỷ đồng, gồm:

(1) 03 dự án đã được Trung ương phê duyệt chủ trương đầu tư và bố trí kế hoạch vốn hàng năm để triển khai thực hiện là 23.217 tỷ đồng, gồm:

+ Dự án Vành đai 4 đã được Quốc hội phê duyệt chủ trương đầu tư là

12.829 tỷ đồng;

+ 02 dự án đường sắt đô thị chuyển tiếp sử dụng vốn ODA (Tuyến Nhổn - ga Hà Nội và Tuyến Nam Thăng Long - Trần Hưng Đạo) là 10.388 tỷ đồng.

(2) 05 dự án đang nghiên cứu chuẩn bị đầu tư: 132.367 tỷ đồng, gồm:

+ Tuyến đường sắt đô thị số 5 là 64.448 tỷ đồng;

+ Cầu Trần Hưng Đạo là 8.328 tỷ đồng;

+ Cầu Tứ Liên là 19.334 tỷ đồng;

+ Xây dựng tuyến đường sắt đô thị Hà Nội số 3, đoạn ga Hà Nội - Hoàng Mai là 39.477 tỷ đồng.

+ Khu công viên văn hóa-vui chơi giải trí, thể thao quận Hà Đông là 780 tỷ đồng (dự kiến chỉ chuẩn bị đầu tư và thực hiện từ nguồn xã hội hóa, ngân sách Quận).

(3) Một số dự án dự kiến làm công tác chuẩn bị đầu tư, chuẩn bị thực hiện trong giai đoạn 2023-2025 và sẽ triển khai thực hiện trong giai đoạn 2026-2030 (như: Cụm công trình đầu mối Liên Mạc, Đường 70 đoạn Hà Đông - Văn Điển, Điện Kinh Thiên; Hào và hệ thống thủy văn tại khu di tích Cổ Loa; Đền Hai Bà Trưng; Đền Hát Môn; các trường liên cấp; Quốc lộ 3 theo quy hoạch qua huyện Sóc Sơn): 9.941 tỷ đồng.

Nếu không tính các dự án thuộc thẩm quyền của Trung ương xem xét phê duyệt, điều chỉnh chủ trương đầu tư và một số dự án dự kiến làm công tác chuẩn bị đầu tư trong giai đoạn 2023-2025 nêu trên, các dự án thuộc thẩm quyền phê duyệt của HĐND Thành phố có tổng mức đầu tư cần tiếp tục thực hiện trong giai đoạn 2026-2030 là 53.759 tỷ đồng, bằng 21% tổng nguồn kế hoạch đầu tư công trung hạn cấp Thành phố sau điều chỉnh, cơ bản đảm bảo theo quy định Điều 89 Luật Đầu tư công. Trong quá trình thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025, UBND Thành phố sẽ tiếp tục tập trung chỉ đạo các chủ đầu tư đẩy nhanh tiến độ ở mức cao nhất các dự án có khả năng hoàn thành trước năm 2026. Với phương án này, việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố tiếp tục phê duyệt chủ trương đầu tư của các dự án được dự nguồn để triển khai trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025 cơ bản đáp ứng quy định của điều 89 Luật Đầu tư công.

Hiện nay, còn có những dự án thuộc Kế hoạch đầu tư 03 lĩnh vực, các dự án công trình trọng điểm, các dự án trực tiếp thực hiện mục tiêu, chỉ tiêu Nghị quyết Đại hội Đảng bộ Thành phố lần thứ XVII cần tiếp tục phải phê duyệt chủ trương đầu tư để triển khai thực hiện. Đề nghị HĐND Thành phố xem xét, quyết nghị cho phép được chuẩn bị đầu tư, triển khai một số dự án được dự nguồn trong giai đoạn 2021-2025 và nghiên cứu chuẩn bị đầu tư một số dự án quan trọng sẽ thực hiện đầu tư trong giai đoạn 2026-2030 theo đề xuất của UBND Thành phố đã báo cáo. Trong đó, cho phép trong giai đoạn 2023-2025 bổ sung thêm danh mục 1 dự án xây dựng cầu vượt tại nút giao Ngã Tư Sở để nghiên cứu chuẩn bị đầu tư, sẽ triển khai trong giai đoạn 2026-2030 với tổng mức đầu tư dự kiến 732,25 tỷ đồng để giảm ùn tắc giao thông tại điểm nút giao này.

Tiếp thu ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách, trong thời gian tới, UBND Thành phố sẽ triển khai một số nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm để đẩy nhanh tiến độ triển khai Kế hoạch đầu tư công trung hạn và các dự án đầu tư công như sau:

(1) Định kỳ tiếp tục rà soát, đánh giá tính khả thi các nguồn lực đầu tư công trung hạn và hàng năm, tập trung tối đa các nguồn lực, đảm bảo nguồn lực ngân sách để đảm bảo cho tổng nguồn kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 cấp Thành phố, đáp ứng nhu cầu bố trí kế hoạch vốn còn lại của kế hoạch 5 năm 2021-2025 từ nay đến hết năm 2025.

(2) Tăng cường công tác hoàn thiện thủ tục đầu tư đối với các dự án để đủ điều kiện để bố trí kế hoạch vốn trung hạn 5 năm 2021-2025, bố trí kế hoạch vốn hàng năm. Tập trung tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, nâng cao tính sẵn sàng, tính khả thi, khả năng thực hiện dự án.

(3) Tập trung triển khai hiệu quả, đẩy nhanh tiến độ thực hiện, đồng thời tiếp tục rà soát Kế hoạch đầu tư xây dựng, cải tạo trường học công lập đạt chuẩn quốc gia, nâng cấp hệ thống y tế và tu bổ, tôn tạo di tích trong giai đoạn 2022-2025 và các năm tiếp theo của thành phố Hà Nội; các công trình trọng điểm giai đoạn 2021-2025. Trong đó đối với các công trình trọng điểm: Xây dựng, ban hành kế hoạch thúc đẩy tiến độ triển khai các công trình trọng điểm (trong đó sẽ xác định lộ trình các công việc phải hoàn thành trong từng quý, từng năm) ngay trong quý III/2023.

(4) Ngay trọng 6 tháng cuối năm 2023, UBND Thành phố sẽ tiếp tục rà soát: (i) đảm bảo hoàn trả đúng, đủ ngân sách các quận đã ứng thực hiện các dự án nhiệm vụ chi cấp Thành phố và ngân sách Thành phố đã ứng cho ngân sách quận huyện thực hiện đầu tư theo quy định và (ii) việc ngân sách cấp huyện đối ứng để thực hiện các dự án ngân sách cấp Thành phố hỗ trợ mục tiêu, trong đó:

- Chỉ đạo các quận, huyện, thị xã cân đối, bố trí đủ vốn đối ứng cho từng dự án cả trong kế hoạch đầu tư công trung hạn, kế hoạch đầu tư công hàng năm của huyện, thị xã, tuyệt đối không để xảy ra tình trạng công trình dở dang, nợ xây dựng cơ bản.

- Chỉ đạo các huyện, thị xã nghiêm túc rà soát lại nguồn vốn của huyện, thị xã cho việc thực hiện bố trí kinh phí đối ứng ngân sách cấp huyện của đối với các dự án sử dụng ngân sách cấp Thành phố hỗ trợ mục tiêu, báo cáo với Thành ủy, HĐND Thành phố xem xét, giải quyết đối với các đơn vị khó khăn, chưa cân đối được nguồn lực để đối ứng.

(5) Tiếp tục rà soát, xác định tính cấp thiết, quy mô đầu tư, khả năng triển khai thực hiện ngay từ khâu giao nhiệm vụ nghiên cứu lập báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư/ báo cáo nghiên cứu tiền khả thi của từng dự án đã được HĐND Thành phố thông qua danh mục cho phép được nghiên cứu, lập, thẩm định, trình phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án mới để đảm bảo đầu tư trọng tâm, trọng điểm, tránh lãng phí. Nghiên cứu, triển khai thực hiện công tác chuẩn bị đầu tư các dự án, Kế hoạch thực hiện đầu tư giai đoạn 2026-2030.

(6) Tiếp tục chỉ đạo các sở, ban, ngành chủ đầu tư nâng cao trách nhiệm, tính chủ động, quyết liệt, năng lực trong triển khai thực hiện dự án và giải ngân vốn đầu tư công; đẩy nhanh tiến độ, đồng thời kiểm soát chặt chẽ việc thanh, quyết toán vốn đầu tư. Kiên quyết siết chặt kỷ luật, kỷ cương trong thực hiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm.

Trên đây là báo cáo giải trình, bổ sung của UBND Thành phố, kính báo cáo HĐND Thành phố xem xét, phê duyệt và cho phép UBND Thành phố tiếp tục phối hợp với Ban Kinh tế - Ngân sách, HĐND Thành phố cập nhật Kế hoạch đầu tư công trung hạn đối với các dự án được HĐND Thành phố phê duyệt chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư tại kỳ họp HĐND Thành phố tháng 7/2023 và các nội dung giải trình, bổ sung tại Báo cáo này trong quá trình ban hành Nghị quyết trong đó chỉ cập nhật kế hoạch vốn trung hạn chi tiết đối với các dự án đã có chủ trương đầu tư, đủ điều kiện bố trí vốn theo quy định của Luật Đầu tư công và dự nguồn cho từng lĩnh vực để triển khai các dự án dự kiến triển khai trong giai đoạn 2023-2025./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy (để báo cáo);
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các PCT UBND Thành phố;
- Ban KTNS-HĐND Thành phố;
- Sở KH&ĐT;
- VPUB: CVP, các PCVP, KTTH, ĐT, TH;
- Lưu: VT, KTTH.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Hà Minh Hải